बिहार राज्य निर्वाचन प्राधिकार

बैरक संख्या-11, पुराना सचिवालय, पटना-800015

फोन- 0612-2231563, फैक्स नं. : 0612-2231562, वेबसाईट : **www.bsea.bih.nic.in**

सं॰सं॰-नि॰प्रा॰/नि॰ 1-49/2009 367 /पटना, दिनांक 18 मई, 2009

प्रेषक,

एन० एस० माधवन
मुख्य चुनाव पदाधिकारी।

सेवा में,

सभी जिला दण्डाधिकारी-सह-जिला निर्वाचन पदाधिकारी(स०स०)।
सभी नोडल पदाधिकारी।
सभी अनुमंडल पदाधिकारी-उप जिला निर्वाचन पदाधिकारी (स०स०)।
सभी जिला सहकारिता पदाधिकारी-उप जिला निर्वाचन पदाधिकारी (स०स०)।
सभी प्रखंड विकास पदाधिकारी / अंचलाधिकारी-सह-निर्वाचन पदाधिकारी (पैक्स)।

विषय : पैक्स निर्वाचन : सरकारी सेवकों के आचरण एवं व्यवहार के संबंध में मार्ग निर्देश।

महाशय,

आप अवगत हैं कि किसी भी चुनाव के स्वतंत्र एवं निष्पक्ष संचालन में सरकारी सेवकों की भूमिका अत्यन्त महत्वपूर्ण होती है तथा उनसे आशा की जाती है कि वे अपने आचरण को निर्विवाद रूप से निष्पक्ष रखेंगे।

2. सरकारी सेवकों का केवल निष्पक्ष रहना ही पर्याप्त नहीं है, बल्कि यह निष्पक्षता नजर भी आनी चाहिए। उन्हें अपना आचरण/व्यवहार ऐसा रखना चाहिए जिससे सर्वसाधारण के मन में उनके प्रति आस्था/विश्वास की भावना पैदा हो तथा यह कहने का मौका किसी को नहीं मिले कि चुनाव स्वतंत्र, स्वच्छ एवं पवित्र माहौल में नहीं कराया जा सकेगा। सरकारी सेवकों को ऐसा कुछ भी करने से बहुत दूर रहना चाहिए, जिससे कोई शंका उत्पन्न हो कि वे किसी अभ्यर्थी का पक्ष ले रहे हैं। उन्हें किसी चुनाव प्रचार अथवा अभियान में भाग लेने से तो बचना ही चाहिए, निष्ठापूर्वक यह सावधानी भी बरतनी चाहिए कि उनके नाम, पदीय स्थिति या अधिकारिता को किसी व्यक्ति को अन्य व्यक्ति अथवा किसी समूह को अन्य समूह के विरूद्ध सहायता करने से नहीं जोड़ा जाए।

3. प्राधिकार द्वारा निर्वाचन व्यय की अधिसीमा के संबंध में निर्गत अपने मार्ग निर्देश में लाउडस्पीकर सहित किसी बैठक को आयोजित करने पर पाबंदी लगा दी गई है। यह भी स्पष्ट किया जाता है कि निर्वाचन के समय कोई सार्वजनिक बैठक, जिसमें अभ्यर्थी सभामंच पर बैठता है या जिसका परिचय पब्लिक से कराया जाता है, निर्वाचन बैठक मानी जाएगी एवं उसके आयोजन पर सरकारी निधि का कोई व्यय नहीं किया जाएगा। अगर वैसी बैठकों में कोई मंत्री अथवा अन्य सार्वजनिक व्यक्ति सम्मिलित होते है, तो उसके आयोजन पर सरकारी निधि का कोई व्यय नहीं किया जायेगा। किन्तु वैसी बैठकों में विधि व्यवस्था की संधारण की जिम्मेवारी उत्तरदायी सरकारी सेवकों पर होगी।

4. इस संबंध में आपका ध्यान केन्द्रीय गृह मंत्रालय के पत्रांक ओ॰एम॰नं॰-25/44/49-इ॰एस॰टी॰टी॰एस॰ दिनांक 10.10.1949 (प्रतिलिपि संलग्न) के प्रावधानों की ओर आकृष्ट किया जाता है जिससे स्पष्ट होता है कि सरकारी सेवक किसी भी तरह की राजनीतिक प्रक्रिया में भाग नहीं लेंगे। राज्य के सरकारी सेवकों के संबंध में भी समरूप प्रावधान लागू हैं। **प्राधिकार का निदेश है कि पैक्स निर्वाचन की अवधि के दौरान सरकारी सेवकों के मामले में भी उपर्युक्त प्रावधान समान रूप से लागू होंगे।**

5. सार्वजनिक स्थल पर बैठक के आयोजन के अनुमति देने में सरकारी अधिकारियों द्वारा अभ्यर्थियों के बीच कोई भेद-भाव नहीं किया जाएगा अथवा किसी अभ्यर्थी विशेष को प्राथमिकता नहीं दी जाएगी। अगर एक ही तिथि को समान स्थल पर बैठक आयोजित करने हेतु एक से अधिक अभ्यर्थियों द्वारा अनुमति मांगी जाती हो, तो सबसे पहले आवेदन देने वाले व्यक्ति को प्राथमिकता दी जाएगी।

6. आपका ध्यान विशेष रूप से बिहार राज्य निर्वाचन प्राधिकार अधिनियम की धारा 6(6) एवं 6(13) के प्रावधानों की ओर आकृष्ट किया जाता है जो निम्नवत हैं :-

6(6)" **Officers etc., at elections not to act for candidates or to influence voting** –(1) No person who is a District Election Officer(Municipality) or a Returning Officer, or an Assistant Returning Officer, or a presiding or polling officer at an election, or an officer or clerk appointed by the Returning Officer or the Presiding officer to perform any duty in connection with an election shall in the conduct or the management of the election do any act(other than the giving of vote) for the furtherance of prospects of the election of a candidate.

(2) No such person as aforesaid, and no member of a police force, shall endeavor

(a) to persuade any person to give his vote at an election, or

(b) to dissuade any person from giving his vote at an election, or

(c) to influence the voting of any person at an election in any manner.

(3) Any person who contravenes the provisions of clause (1) or clause (2) shall be punishable with imprisonment which may extend to six months or with fine or with both.

(4) An offence punishable under subsection (3) shall be cognizable.

6(13) **Penalty for Government servants for acting as election agent, polling agent or counting agent**-If any person in the service of the Government acts as an election agent or a polling agent or a counting agent of a candidate at any election, he shall be punishable with imprisonment for a term which may extend to three months, or with fine, or with both."

7. अनुरोध है कि अपने क्षेत्राधीन सभी सरकारी सेवको को उपर्युक्त निदेशों से अवगत कराते हुए स्पष्ट कर दिया जाए कि निदेशों का किसी भी रूप में उल्लंघन को गंभीर अनुशासनहीनता माना जाएगा। किसी मामले में भ्रम उत्पन्न होने पर सरकारी सेवक अपने वरीय पदाधिकारी से मार्गदर्शन प्राप्त करेंगे।

विश्वासभाजन,

ह०/-

(एन० एस० माधवन)

मुख्य चुनाव पदाधिकारी

ज्ञापांक : 367 /पटना, दिनांक 18 मई, 2009

प्रतिलिपि : प्रधान सचिव, सहकारिता विभाग, बिहार, पटना/निबंधक, सहयोग समितियाँ, बिहार, पटना/सभी प्रमण्डलीय आयुक्त को सूचनार्थ प्रेषित।

मुख्य चुनाव पदाधिकारी

Ministry of Home Affairs O.M. No. 25/44/49-Estts. Dt. 10th October 1949

Subject : **Participation by Government servants in political activities-attendance by Government servants political meeting.**

Attention is Invited to the Ministry of Home Affairs Office Memorandum No 25/44/49-Estt., dated 17th September 1949 dealing with the scope of rule 23(i) of the Government Servant's Conduct Rules which lays down that no Government servant shall take part in, subscribe in aid of or assist in any way any political movement in India.

2. Enquiries have been received as to whether attendance by a Government Servant at a public meetings organized by political parties would amount to participation in a political movement within the meaning of the rule referred to. Even in regard to this narrower question the position must necessary remain as staled in the office Memorandum referred to in paragraph I,. viz :-

(i) That whether, or not the conduct of any particular nature amounts to participation in a political movement is a question of fact be decided on merits and in the circumstances of each particular case; and

(ii) That the responsibility for the Government servants conduct must rest squarely on his shoulders and that a plea of ignorance of misconception to Government's attitude would not be tenable. The following observations may however be of assistance to Government servant in deciding their own course of action:-

(iii) Attendance at meetings organized by a political party would always be contrary to rule 23(I) of the Government Servant's Conduct Rules unless all the following conditions are satisfied:

(a) that the meeting is a public meeting and not in any sense a private or restricted meeting.

(b) that the meeting is not held contrary to any prohibitory order or without permission where permission is needed, and

(c) that the Government servant in question does not himself speak, at or take active or prominent part in organizing or conducting the meeting.

3. Even where the sad conditions are satisfied, while occasional attendance at such meetings may not be construed as a participation in a political movement, Frequent or regular attendance by a Government-servant at meetings of any particular political party is bound to create the impression that he is a sympathizer or the aims and objects of that party and that in his official capacity he may favor or support the members of that particular party. Conduct which gives cause for such an impression may well be construed as assisting a political movement.

4. Government servants have ample facilities through the medium of the press to keep themselves informed re the aims, ob and activities or the different political parties and to equip themselves to exercise intelligently their civic right e.g. the right to vote at elections to Legislature or Local Self institutions-

5. I am to request that Government servant under the control at the Ministry Ct Finance etc., may be informed accordingly

To

All Ministers of the Government or India etc,, etc

Extract of Rule 5 of the Central Civil Services (conduct)_Rule 1964

Rule 5. Taking part in political and elections:

(1) No Government servant shall be a member or nor be otherwise associated with any political party or any organization which takes part in politics nor shall he take part in, subscribe in old or, or assist in any other manner, any political movement or activity.

(2) It shall be the duly of every Government servant to endeavor to prevent any member of his family from taking part in, subscribing in aid of or assisting in any other manner any such movement or activity he shall make a report to that effect to the Government.

(3) If any question arises whether a Party is a political or whether any organization takes part in political or whether any movement or activity fills within the scope of sub-rule(2) the decision of the Government thereon shall be final.

(4) No Government servant shall canvass or otherwise interfere with or use his influence in connection with or take part in, an election to any legislature or local authority:

Provided that

(1) A Government Servant qualified to vote at such election may exercise his right to vote, but where he does so, he shall give no indication of the manner in which he proposes to vote or has voted:
(2) A Government servant shall not be deemed to have contravened the provisions of this sub-rule by reason only that he assist in the conduct of an election in the due performance of a duty imposed on him by or under any law for the time being in force.

Explanation: The display by a Government servant on his personal vehicle or residence of any electoral symbol shall amount to using his influence in connection with an election within the meaning of this sub rules.